РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КАШАРСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВЯЖИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЯЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2023 N 98 х. Вяжа

Об основных направлениях

муниципальной долговой политики

Вяжинского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов

В соответствии с постановлением Администрации Вяжинского сельского поселения от 03.07.2023 № 43 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Вяжинского сельского поселения Кашарского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также в целях исполнения подпункта 2.1.1.3 пункта 2 Соглашения между Министерством финансов Ростовской области и Администрацией Вяжинского сельского поселения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Вяжинского сельского поселения Кашарского района от 29.01.2022 № 16/3д Администрация Вяжинского сельского поселения, Администрация Вяжинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Вяжинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Вяжинского сельского поселения П.Н. Колузонов

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Вяжинского

сельского поселения

от 31.10.2023 № 98

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Вяжинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Вяжинского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность органов исполнительной власти Вяжинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Вяжинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета поселения, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Вяжинского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Вяжинского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Вяжинского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Вяжинского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Вяжинского сельского поселения составил 0,0 рублей и находится на безопасном уровне.

В результате положительной динамики исполнения бюджета заемные средства в кредитных организациях в отчетном году не привлекались.

В 2022 году, в истекшем периоде 2023 года бюджетные кредиты не привлекались.

2.Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за счет увеличения налогового потенциала Вяжинского сельского поселения;

увеличение расходов бюджета поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

активное использование инфраструктурных бюджетных кредитов как инструмента опережающего развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление государственных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета поселения и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Вяжинского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Вяжинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Вяжинского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета поселения;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Вяжинского сельского поселения в 2024 – 2026 годах, характеризующих высокую долговую устойчивость поселения;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Вяжинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Вяжинского сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Вяжинского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета поселения;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Вяжинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Вяжинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Вяжинского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Вяжинского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет поселения;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самоокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантирует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения;

продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема государственного долга Вяжинского сельского поселения по итогам соответствующего года;

обслуживание муниципального долга Вяжинского сельского поселения;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом поселения ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Вяжинского сельского поселения.

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Вяжинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5.Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом Вяжинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Вяжинского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга Вяжинского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств региона.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет поселения и увеличение дефицита бюджета поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

планирования государственных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Вяжинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Вяжинского сельского поселения Кашарского района и сокращению муниципального долга Вяжинского сельского поселения до 2025 года, утвержденного постановление Администрации Вяжинского сельского поселения от 25.09.2018 года № 67.

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Вяжинского сельского поселения» муниципальной программы Вяжинского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления», утвержденной постановлением Администрации Вяжинского сельского поселения от 10.12.2018 № 95.