Как органам МСУ исполнять новые полномочия в сфере лесоустройства с 1 января

[Мнение специалиста](http://cmokhv.ru/materials/channels/methodical/expert_opinion/)

Тип: [статья](http://cmokhv.ru/materials/type/article/)

С 1 января 2022 года органы местного самоуправления начнут осуществлять полномочия в сфере лесоустройства. Это предусмотрено [Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ.](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107020001) Изменения касаются городских и муниципальных округов, городских и сельских поселений.

Органы МСУ будут:

* принимать решения о создании и упразднении лесничеств на землях населенных пунктов;
* устанавливать границы созданных лесничеств;
* разрабатывать и утверждать лесохозяйственные регламенты этих лесничеств;
* реализовывать мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях населенных пунктов в муниципалитете.

**Как принять решение о создании лесничества**

**Документ: Новые вопросы местного значения поселений закреплены в пунктах**[**20.1, 20.2 статьи 14,**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/3833e3cb4937e36a82337aa86ce26f2c87798147/)**а муниципальных и городских округов —**[**в пунктах 26.2, 26.3 статьи 16 Закона № 131-ФЗ**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/f0cefce0e845309261e82ed31a42579f64eebbfc/)

Прежде чем принять решение о создании лесничества, подготовьте графическое описание местоположения его границ и границ создаваемых в его составе участковых лесничеств. Такое описание — обязательное приложение к решению органа МСУ о создании лесничества. Включите в него перечень координат характерных точек границ лесничества и участковых лесничеств. Местоположение границ участковых лесничеств определите с учетом нормативов их площади. Они установлены Лесоустроительной инструкцией, утвержденной [приказом Минприроды от 29.03.2018 № 122 (далее — Инструкция № 122).](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71829772/)

Затем примите решение о создании лесничества и участковых лесничеств на землях, находящихся в муниципальной собственности, а также об установлении границ лесничества.

**Какие мероприятия по лесоустройству будут реализовывать органы МСУ**

Лесоустройство — это деятельность, которая включает проведение мероприятий пяти видов. Все они указаны в [статье 68 ЛК.](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/c4f82ef5d97ef1665e8c7dc72815cc47d199166c/)

1. Проектирование лесничеств.

2. Проектирование эксплуатационных, защитных, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов.

3. Закрепление на местности местоположения границ лесничеств, участковых лесничеств и земель, на которых расположены эксплуатационные, защитные, резервные леса, а также особо защитные участки лесов.

4. Таксация лесов.

5. Проектирование мероприятий по сохранению лесов.

Утвердите план проведения лесоустройства. Как это сделать, в каком порядке и как часто вносить изменения в план — решит Правительство ([ст. 67.2 ЛК](https://www.zakonrf.info/lesnoy-kodeks/)).

Мероприятия можно проводить комплексно в различных сочетаниях или отдельно в отношении каждого лесничества, участкового лесничества или лесного участка. Рассмотрим, какие работы нужно выполнить в рамках отдельных мероприятий по лесоустройству.

**Проектирование мероприятий по сохранению лесов**

В рамках проектирования определяют виды и объемы мероприятий по сохранению лесов ([ст. 69.2 ЛК](https://www.zakonrf.info/lesnoy-kodeks/)). Мероприятия могут включать в том числе вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений. Проектирование осуществляется одновременно с таксацией лесов или отдельно от нее. Без таксации проектирование следует проводить на основе результатов лесопатологических обследований, государственного мониторинга воспроизводства лесов, отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса. Эту работу нужно провести не позднее чем за два года до года проектирования мероприятий по сохранению лесов.

**На заметку:**

**Кто может заниматься лесоустройством**

Лесоустройством могут заниматься муниципальные учреждения, подведомственные органам МСУ. Они вправе не только выполнять муниципальное задание, но и проводить работы по лесовосстановлению и лесоразведению по договорам с лицами, использующими леса. Если вы не возложили обязанность проводить мероприятия по лесоустройству на учреждение или на лиц, которые используют леса, проведите закупку работ в соответствии с [Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/) «О контрактной системе…». Муниципальное учреждение или подрядчик должны проводить лесоустройство по[Инструкции № 122](https://e.munuprav.ru/npd-doc?npmid=99&npid=542621790).

**Проектирование эксплуатационных, защитных, резервных лесов и особо защитных участков**

Прежде чем приступать к проектированию эксплуатационных, защитных, резервных лесов и особо защитных участков лесов, нужно:

* проверить, есть ли основания отнести леса к таким видам лесов и выделить их особо защитные участки;
* определить местоположение границ земель, на которых расположены эксплуатационные, защитные, резервные леса, особо защитные участки лесов в границах лесничеств, участковых лесничеств и лесных участков;
* определить категории защитных лесов и границы земель, на которых они расположены;
* подготовить графическое описание местоположения границ земель, на которых расположены эксплуатационные, защитные и резервные леса

**На заметку: Действуйте по**[**Инструкции № 122**](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71829772/)**. В ней указаны критерии определения приоритетности проектирования категорий защитных лесов**

**Закрепление на местности местоположения границ лесничеств**

Чтобы закрепить на местности местоположение границ лесничеств, в том числе участковых, и земель, на которых расположены эксплуатационные, защитные и резервные леса, особо защитные участки, нужно устроить квартальные просеки, установить квартальные и граничные столбы, другие информационные знаки. При этом используют проект квартальной сети. Его подготавливают в ходе выполнения работ по лесоустройству ([ст. 68.3 ЛК](https://www.zakonrf.info/lesnoy-kodeks/)).

Закрепление границ осуществляется в рамках мероприятий по сохранению лесов.

**Таксация лесов**

Таксация лесов — это определение объема срубленных и растущих деревьев, запаса насаждений, прироста деревьев и насаждений. Таксацию проводят при лесоустройстве, отводе лесосек в рубку, инвентаризации леса. Цель — получить актуальные и достоверные сведения о лесах и лесных ресурсах, об их состоянии, количественных и качественных характеристиках. Эта информация понадобится при проектировании мероприятий по сохранению лесов, для использования лесов, улучшения их качества, повышения их продуктивности и т. п. ([ст. 69.1 ЛК](https://www.zakonrf.info/lesnoy-kodeks/)).

При таксации лесов:

* выделяют совокупности лесных насаждений, однородных по породному составу, возрасту и продуктивности;
* определяют местоположение границ лесотаксационных выделов;
* определяют преобладающие и сопутствующие древесные породы, лесорастительные условия, состояние, диаметр, высоту деревьев и т. д.

**Важная деталь: С 1 января 2023 года при проведении работ по таксации лесов наземными методами нужно будет фотографировать лесные насаждения. Фотографии включайте в состав лесоустроительной документации**

**Что изменится в правилах предоставления участков для заготовки древесины**

С 1 января органам МСУ будет запрещено предоставлять лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, для заготовки древесины, если таксация лесов в отношении этих участков проведена более 10 лет назад.

Чтобы предоставить лесной участок, понадобится проектная документация на него в форме электронного документа. Его нужно подписать усиленной квалифицированной электронной подписью и утвердить решением органа МСУ, исполняющего полномочия по предоставлению лесных участков. Документацию можно направить на утверждение по интернету, в том числе через портал госуслуг ([ст. 70.1 ЛК](https://www.zakonrf.info/lesnoy-kodeks/)).

Станет больше оснований отказать в утверждении проектной документации лесного участка. Отказ будет возможен в двух случаях.

1. Местоположение проектируемого лесного участка полностью или частично совпадает с местоположением другого участка, проектируемого в соответствии с ранее принятым решением об утверждении проектной документации.

2. Проектная документация лесного участка подготовлена с нарушением требований к образованию и изменению земельных участков.

**Каких изменений ждать в 2023 году**

С 1 марта 2023 года будут действовать более строгие правила подготовки к лесосечным работам и рубке лесных насаждений. Также начнут действовать более жесткие требования к специалистам и организациям, которые проводят работы по лесоустройству, отводу и таксации лесосек.

**Правила подготовки к лесосечным работам**

С 1 марта 2023 года нельзя будет выполнять лесосечные работы без таксационного описания лесосеки

С 1 марта 2023 года перед проведением лесосечных работ и рубок лесных насаждений нужно будет проводить отвод и таксацию лесосек. Если эта необходимость возникнет при заготовке древесины гражданами для собственных нужд или в рамках мероприятий по сохранению лесов и лесоустройству, орган местного самоуправления должен будет привлечь исполнителя на конкурсной основе по правилам [Закона № 44-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/).

Затем нужно будет составить таксационное описание лесосеки. К этой работе закон разрешает привлекать только аттестованных специалистов. С 1 марта 2023 года без таксационного описания лесосеки нельзя будет выполнять лесосечные работы.

**Требования к специалистам, которые выполняют работы по лесоустройству**

1 марта 2023 года начнут действовать новые требования к лицам, выполняющим работы и оказывающим услуги по лесоустройству, отводу и таксации лесосек. Можно будет привлекать только инженеров-таксаторов и техников-таксаторов. Эти специалисты должны:

* пройти аттестацию на право осуществления мероприятий по лесоустройству;
* быть включенными в специальный реестр Рослесхоза.

Выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек смогут осуществлять юрлица и индивидуальные предприниматели, у которых в штате не меньше двух аттестованных работников. Квалификационные требования к этим специалистам и порядок их аттестации утвердит Рослесхоз.