



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

06.05.2017 № 7716/05

на № _____ от _____

ООО Фирма «Комплекс»
(Заявитель)
344113, г. Ростов-на-Дону,
бул. Комарова, 28Б,
863-231-14-00

Администрация Вязинского
сельского поселения
(Заказчик; ИНН 6115902567)
346212, Ростовская область, Кашарский р-н,
х. Вяжа, ул. Центральная, 13
7-86388-33265
sp16172@donpac.ru

Национальная электронная площадка
(Оператор)
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 894/05

«02» мая 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены Комиссии

Исмаилов М.И.

Корнева Е.Д.,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя дело № 894/05 по жалобе Заявителя о нарушении комиссией Заказчика норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона № 0158300012017000003 «Капитальный ремонт здания МБУК «ДК Вязинского сельского поселения», расположенного по адресу: Ростовская область, Кашарский район, х. Вяжа, ул. Центральная, дом №9» (далее – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 24.04.2017 поступила жалоба Заявителя по признакам нарушения комиссией Заказчика Закона № 44-ФЗ при проведении аукциона.

Согласно доводам жалобы Заявителя, аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку Заявителя со ссылкой на несоответствие информации предоставленной участником.

В материалы дела Заказчик представил письменные пояснения, в которых выразил несогласие с доводами Заявителя.

Согласно поданной жалобе Ростовским УФАС России возбуждено дело № 894/05, что подтверждено уведомлением о содержании жалобы и назначении времени и места её рассмотрения (исх. № 7137/05 от 27.04.2017).

Изучив материалы дела, заслушав представителей Заказчика, по итогам проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.03.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0158300012017000003 (далее – Извещение).

Согласно данному Извещению, начальная (максимальная) цена контракта составила 3 203 500, 00 руб.; дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 13.04.2017 08:00. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

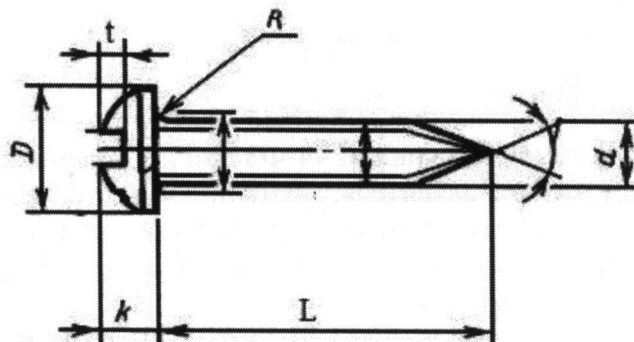
I. Протоколом № 0158300012017000003 – 1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0158300012017000003) на право заключения Контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «ДК Вяжинского сельского поселения», расположенного по адресу: Ростовская область, Кашарский район, х. Вяжа, ул. Центральная, дом № 9 от 17.04.2017 заявка Заявителя на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ отклонена за несоответствие информации предоставленной участником, а именно: по п. 44 «Винты самонарезающиеся» Заказчиком установлено: «R радиус под головкой не менее 0,20/0,25/0,40 мм». Согласно Инструкции по заполнению заявки: «Единицы величин, их наименования и обозначения должны соответствовать Постановлению Правительства РФ от 31 октября 2009 года № 879 (в редакции от 15.08.2015 г.) «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» и требованиям документации об аукционе, т.е. все размеры товаров (материалов) указаны Заказчиком в миллиметрах (мм), показатели температуры в градусах Цельсия (С°), единица измерения сечения (кабеля) указана в миллиметрах квадратных (мм²), угловые размеры в градусах, масса в килограммах (кг), если документацией не предусмотрено иное. Предоставляемые сведения не должны допускать разночтение и двусмысленное толкование».

Участником закупки единица R радиус под головкой указана в градусах, а именно 0,20° по позиции в таблице, тогда как под таблицей внизу заявки указано, что «Все размеры товаров (материалов) указаны Участником в миллиметрах (мм), показатели температуры в градусах Цельсия (С°), единица измерения сечения (кабеля) указана в миллиметрах квадратных (мм²), угловые размеры в градусах, масса в килограммах (кг)».

Таким образом, участником предоставлены сведения противоречащие друг другу, разночтения, что не соответствует требованиям документации об аукционе и Заказчику не представляется возможным определить конкретно, что какой размер указывает участник закупки.

Пунктом 44 требований к техническим характеристикам отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ (Приложение № 2 к описанию объекта закупки документации об электронном аукционе Капитальный ремонт здания МБУК «ДК Вяжинского сельского поселения», расположенного по адресу: Ростовская область, Кашарский район, х. Вяжа, ул. Центральная, дом № 9, далее – аукционная документация) определены значения показателей, используемых для определения эквивалентности материалов, а также значения показателей, которые не могут изменяться по товару «Винты самонарезающиеся»:

«Винты с заостренным концом для металла и пластмассы. Диаметр резьбы винтов (d) 5-8 мм, длина винтов (L) 35 мм. Конструкция винтов должна соответствовать рисунку:



Размеры винтов, обозначенные на рисунке условными обозначениями в виде букв, должны быть следующими:

D диаметр головки 8,5/10,0/13,0

k высота головки 3,5; 4,2; 5,6

t глубина шлица не менее 2,1 не более 3,7

R радиус под головкой не менее 0,20/0,25/0,40».

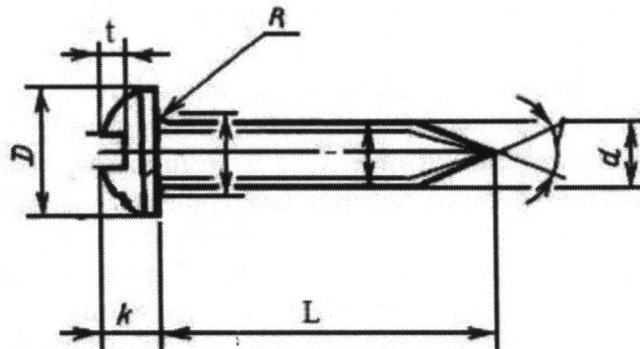
Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (раздел 4 аукционной документации), Единицы величин, их наименования и обозначения должны соответствовать

Постановлению Правительства РФ от 31 октября 2009 года № 879 (в редакции от 15.08.2015 г.) «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» и требованиям документации об аукционе, т.е. все размеры товаров (материалов) указаны Заказчиком в миллиметрах (мм), показатели температуры в градусах Цельсия (С°), единица измерения сечения (кабеля) указана в миллиметрах квадратных (мм²), угловые размеры в градусах, масса в килограммах (кг), если документацией не предусмотрено иное.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 9) предложены следующие характеристики товара «Винты самонарезающиеся»:

Страна происхождения Российская Федерация

Винты с заостренным концом для металла и пластмассы. Диаметр резьбы винтов (d) 5 мм, длина винтов (L) 35 мм. Конструкция винтов будет соответствовать рисунку:



Размеры винтов, обозначенные на рисунке условными обозначениями в виде букв, будут следующими:

D диаметр головки 8,5 мм

k высота головки 3,5 мм

t глубина шлица 2,2 мм

R радиус под головкой 0,20°.

Заявителем при составлении заявки допущена техническая опечатка, в результате которой указана неверная единица величины размера товара.

Следовательно, первая часть заявки участника под номером 9 не соответствует требованиям к техническим характеристикам отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, определённым Заказчиком в аукционной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия Заказчика правомерно отказала ООО Фирма «Комплекс» в допуске к участию в аукционе.

Доводы жалобы Заявителя не нашли свое подтверждение, жалоба является необоснованной.

II. Пункт 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ также предусматривает запрет на установление требований к содержанию заявок, которые ограничивают круг участников.

Требования документации об аукционе к товарам, используемым при выполнении работ, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия.

В этой связи требования заказчика подробно описать в заявке, путем предоставления показателей, значений показателей (как в виде одного значения, диапазона значений, так и

сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, ограничивают доступ к участию в закупке, являются дополнительным препятствием для заполнения заявки в соответствии с требованиями документации в установленные сроки.

В требованиях к техническим характеристикам отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ (Приложение № 2 к описанию объекта закупки аукционной документации при описании отдельных товаров (например, мастика битумная кровельная горячая, катанка, бетон и др.), Заказчиком установлены требования к химическому и компонентному составу товаров (материалов), а также требованиям к показателям, определяемым по результатам испытания таких товаров (материалов).

Комиссия приходит к выводу, что требования к товарам (материалам), содержащиеся в документации об электронном аукционе, устанавливают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в аукционе помимо конкретных показателей товаров и материалов, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ конкретные показатели химического и компонентного состава товаров (материалов), а также результатов испытания таких товаров (материалов) используемых при выполнении работ. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар и материалы, предлагаемые к использованию при выполнении работ для представления подробных сведений о химическом и компонентном составе, а также результатов испытания таких товаров (материалов).

Применительно к требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ показатели химического и компонентного состава товаров (материалов), а также результатов испытания таких товаров (материалов) не являются объективной характеристикой при описании товара, так как не указывают на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемого товара.

В соответствии с пунктом 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» признаками ограничения доступа к участию в закупке являются требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, поскольку Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

Указанная позиция ФАС России подтверждена решением Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287.

Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

Также, для товара (материала) «Проволока канатная» Заказчик установил следующее требование: «Проволока по виду поверхности должна быть оцинкованная. Диаметр проволоки должен быть 3 мм. В зависимости от поверхностной плотности цинка проволока должна быть группы: С; ОЖ. По механическим свойствам проволока должна быть марки В/1. Проволока должна быть из углеродистой канатной катанки или углеродистой стали по ГОСТ 1050-2013 или 14959-79. Цинковое покрытие проволоки должно быть сплошным, без пропусков и трещин, видимых без увеличительных приборов».

Проволока по механическим свойствам марки В/1 отсутствует в ГОСТ 7372-79. «Проволока стальная канатная. Технические условия», следовательно, такое значение показателя является нестандартным.

Обоснование использования нестандартных показателей (значений) в аукционной документации отсутствует. Указанные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Фирма «Комплекс» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене сформированных протоколов, внесении изменений в аукционную документацию в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и с учётом данного решения, продлении срока подачи заявок на участие в аукционе.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева